

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Vincenzo Raitano

ORDINANZA PRESIDENZIALE REGIONE SICILIANA n. 8/RIF del 27/9/13 e successive ORD. PRES. n.2/RIF del 14/1/15 e ORD. PRES. n.18/RIF del 30/6/15

ORDINANZA PRESIDENZ. REGIONE SICILIANA n. 01/RIF del 14/1/2016

AUTORITA' D'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE AG 2

Sede legale: piazza Pirandello,1 92100 Agrigento

Tel. 0922 443011 Fax 0922 443012

Sito: www.atogesaag.it

Uffici: piazza Trinacria zona industriale 92021 Aragona

Email: alletto@ag2gesa.com

PEC: gesaag2.spa@postecert.it

Prot. n. 5479 del 31 MAG. 2016

Oggetto: Relazione sull'attività Commissariale, ai sensi dell'Ordinanza Presidenziale n. 2/Rif. del 14/01/2015 e successiva ORD. PRES. n.20/RIF del 14/7/15, svolta dal 19/01/2015 al 31/12/2015.

**All'ATO GESA AG2 spa
c.a. del Liquidatore Dott.ssa Teresa Restivo
Piazza Trinacria Zona Industriale
90121 – Aragona (AG)**

Premesso che:

- con Ordinanza n. 8/Rif. del 27/9/2013 il Presidente della Regione ha nominato, in deroga agli artt. 14 e 19 della L.R. 9/2010, a far data dal 1/10/2013 al sino al 15/1/2014, Commissari Straordinari per procedere all'adozione di tutti gli atti necessari per il passaggio delle competenze in materia di gestione dei rifiuti alle S.R.R. o ai Comuni in forma singola o associata;
- con Ordinanza n. 4/Rif il Presidente della Regione Siciliana del 29/4/2014 ha provveduto a reiterare gli effetti della precedente Ordinanza n. 8/2013 sino al 30/9/2014;
- con Ordinanza n. 5/Rif il Presidente della Regione Siciliana del 26/9/2014 ha provveduto a reiterare gli effetti della precedente Ordinanza n. 8/2013 sino al 15/1/2015;
- con Ordinanza n. 2/Rif il Presidente della Regione Siciliana del 14/1/2015 ha provveduto a reiterare gli effetti della precedente Ordinanza n. 8/2013 sino al 30/6/2015;
- con D.A. n. 10 del 15/1/2015 è stato nominato Commissario Straordinario dell'ATO AG 2 l'Ing. Alberto Pulizzi;
- le recenti ORD. PRES. n.18/RIF del 30/6/15 e successiva ORD. PRES. n.20/RIF del 14/7/15 hanno confermato l'Ing. Alberto Pulizzi Commissario Straordinario per i servizi gestiti dall'ATO AG2 spa.
- con nota del 22/12/2015 (agli atti prot. n. 10598) il Commissario Straordinario Ing. Alberto Pulizzi ha rassegnato le proprie dimissioni dall'incarico a partire dal 23/12/2016;
- con Ordinanza n. 1/Rif del 14/1/2016 il Presidente della Regione Siciliana ha provveduto a reiterare gli effetti della precedente Ordinanza n. 20/ Rif del 14/7/2015 sino al 31/5/2016;



- con D.A. n. 42 del 22/1/2016 è stato nominato il Dott. Vincenzo Raitano Commissario Straordinario della SRR AG 4 Agrigento Est, ed inoltre per i servizi gestiti dall'ATO AG2 spa per dare continuità ai medesimi sino al 31/5/2016.

ATTIVITA' SVOLTA DALLA GE.S.A. AG 2 S.P.A. GESTIONE DIRETTA DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA E GESTIONE DEI CCR

L'ATO GESA AG2 ha una dotazione organica composta da n. 98 dipendenti di cui n. 68 operativi dislocati nei vari Comuni soci dell'Ambito (di cui n. 43 comandati ai Comuni ed utilizzati dalle Ditte che si occupano del servizio e n. 26 gestiti direttamente da GESA) per i servizi di raccolta e svuotamento dei CCR e delle Isole Ecologiche dell'Ambito, e di n. 30 dipendenti amministrativi che operano presso la sede della Società.


Dal 01 Ottobre 2013 il servizio riguardante il ciclo integrato dei rifiuti è gestito singolarmente dai Comuni Soci tramite esternalizzazione per effetto di Ordinanza Sindacale, ai sensi dell'art. 191 del D.lgs 152/2006, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara per il nuovo affidamento A.R.O. (durata 7 anni).

Dal 01 Ottobre 2013 la Gestione Commissariale gestisce i 98 dipendenti dell'ATO GESA AG2 dei quali n. 68 operativi e n. 30 amministrativi, occupandosi dei servizi connessi alla raccolta differenziata per tutti i Comuni Soci dell'Ambito (raccolta, svuotamento e trasporto presso le piattaforme convenzionate delle frazioni merceologiche proveniente dalla raccolta differenziata) e della gestione dei CCR e Isole Ecologiche sia di proprietà di GESA che di proprietà dei Comuni. Tale attività, a seguito di sottoscrizione delle Convenzioni con i Consorzi di filiera CONAI (Comieco, Corepla, Coreve, Cial, Ricrea, Rilegno e RAEE), consente, ad oggi, di introitare i corrispettivi previsti per l'avvio a recupero dei rifiuti di tipo secco. Per tale attività di gestione in forma diretta sono state definite le procedure per il perfezionamento dell'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali. la GE.S.A. AG 2 spa dal 15/1/2010 è iscritta all'Albo Nazionale Gestori Ambientali al N. PA001349 per la categoria 1-C ordinaria (raccolta e trasporto RSU) e 1-B c. 10 per gestione centri comunali di raccolta giusta deliberazione della Sezione Reg.le Sicilia in data 15/1/2010 e ss.mm.ii..

Con provvedimento dell'**8/4/2015** l'Albo Nazionale Gestori Ambientali ha confermato l'iscrizione della GE.S.A. AG 2 spa in liquidazione al N. PA01349 sino al **1/4/2020** per la categoria 1 Classe C e relativamente ai centri di raccolta classe B.

Al fine di regolarizzare il rapporto di lavoro tra il personale comandato GESA (che si occupa del servizio di spazzamento, e raccolta dei rifiuti) ed i Comuni Soci, con nota del 20/4/2015 si è proceduto ad inviare agli stessi uno schema di "Protocollo d'intesa" da sottoscrivere tra la Gestione Commissariale ed i Comuni per l'utilizzo di personale dipendente GESA, non solo del personale cosiddetto "comandato" ma anche del personale tecnico-amministrativo (come già convenuto nella riunione dei Sindaci del 26/11/2014).

In data 22/4/2015 è stata effettuata un'Assemblea dei Soci affrontando il tema della scadenza delle ordinanze contingibili ed urgenti ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006 e le soluzioni per dare continuità all'espletamento dei servizi di igiene urbana nelle more dell'espletamento delle gare d'appalto per l'affidamento dei nuovi servizi. Sono stati affrontati inoltre i temi delle modalità di



trasferimento ed utilizzo del personale dell'ATO in liquidazione, degli schemi di bandi tipo e disciplinare pubblicati dal Dipartimento Rifiuti e dall'Urega nel corso del primo trimestre 2015, e dei tempi tecnici per l'espletamento delle procedure di gara sino all'effettivo inizio del nuovo servizio.

Ad oggi sono state perfezionate le convenzioni per l'utilizzo di personale tecnico con i Comuni di San Giovanni Gemini/Cammarata (geom. Traina), Casteltermini (ing. Sanfilippo), Raffadali (ing. Tuttolomondo), Favara (ing. Aleo), Porto Empedocle/Realmonte (arch. Alletto), e Aragona/Comitini (ing. Cuffaro e arch. Alletto) per l'utilizzo part-time in forma di distacco di tecnici GESA presso l'Ufficio ARO dei Comuni, al fine di coadiuvare gli stessi per la predisposizione del progetto esecutivo del servizio e la predisposizione degli atti di gara.

Di seguito verrà meglio illustrata la dotazione impiantistica dell'Ambito.

DOTAZIONE IMPIANTISTICA

I CCR gestiti dalla Gestione Commissariale e di proprietà dell'ATO GESA AG2 sono i seguenti:

- CCR San Giovanni Gemini, inizio gestione il 5/2/2010 (n. 2 dipendenti GESA)
- CCR Siculiana, inizio gestione il 1/3/2010 (n. 1 dipendente GESA)
- n. 4 CZR (Centri Zonali di Raccolta) nel Comune di Agrigento, avviati nel settembre 2009 di cui il CCR II° Livello Agrigento-Fontanelle, inizio gestione il 1/3/2010 (n. 1 dipendente GESA) ed il CCR II° Livello Agrigento-La Malfa, inizio gestione febbraio 2011 (n. 1 dipendente GESA full time e n. 1 part time)

I CCR gestiti dalla Gestione Commissariale e di proprietà dei Comuni sono i seguenti:

- CCR Raffadali, inizio gestione il 30/1/2010 (n. 2 dipendenti GESA)
- CCR Racalmuto, inizio gestione il 14/1/2010 (n. 2 dipendenti GESA)

I CCR (II° livello, cioè aventi le caratteristiche minimali previste dal D.M. 08.04.08 come modificato ed integrato dal D.M. 13 maggio 2009) di proprietà dei Comuni e gestiti dalla Scrivente Gestione Commissariale sono i seguenti:

- CCR Aragona, inizio gestione il 10/5/2010 (n. 1 dipendente GESA)
- CCR Favara, inizio gestione il 12/5/2010 (n. 2 dipendenti GESA)
- CCR Grotte, inizio gestione 1/6/2011 (n. 1 dipendente GESA)
- CCR Casteltermini inizio gestione 10/5/2011 (n. 1 dipendente GESA)

Nel corso del 2014 è iniziata la procedura di trasferimento dei CCR dei mezzi e delle attrezzature ai Comuni, nonché dei progetti di nuove attrezzature già ammessi a finanziamento da parte del Dipartimento Acque e Rifiuti.

MEZZI E ATTREZZATURE

I mezzi utilizzati per il servizio di raccolta e svuotamento dei CCR delle frazioni merceologiche provenienti dalla raccolta differenziata dall'ATO GE.S.A. AG 2 S.p.a. concessi in usufrutto, da restituire ai Comuni, previa stipula di atto di restituzione ai sensi di legge, sono i seguenti:

1. IVECO DAILY 50 AUTOCOMPATTATORE (concesso in usufrutto dal comune di CASTELTERMINI);



2. IVECO DAILY 150 AUTOCOMPATTATORE (concesso in usufrutto dal comune di CASTELTERMINI);
3. IVECO EURO GARGO 100 AUTOCOMPATTATORE (concesso in usufrutto dal comune di GROTTI);
4. IVECO STRALIS LIFT (concesso in usufrutto dal comune di RACALMUTO);
5. MERCEDES ASTROS LIFT (concesso in usufrutto dal comune di RAFFADALI).

I mezzi di proprietà dell'ATO GESA AG2 che ad oggi sono utilizzati per svolgere il servizio di raccolta e svuotamento per i Comuni soci dell'ATO, sono i seguenti:

1. IVECO STRALIS LIFT con GRU;
2. N. 2 RENAULT PREMIUM LIFT CON GRU (in uso n. 1 al Comune di San Giovanni Gemini e n. 1 al Comune di Siculiana);
3. NISSAN CAB STAR GASOLONE (al servizio del Comune di Siculiana);
4. MINI SPAZZATRICE (al servizio del Comune di Siculiana).

Si precisa, inoltre, che è in corso la definizione della liquidazione della ATO GESA AG2 S.p.a. e, pertanto, per la dislocazione dei su indicati mezzi ai Comuni beneficiari (soci della Società d'Ambito) dovranno essere rispettate le procedure per il trasferimento dei beni previste dalla legge.

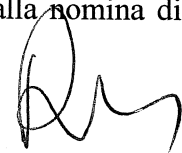
Le auto di proprietà dell'ATO GESA AG2 che ad oggi sono utilizzate per i servizi di che trattasi sono i seguenti:

1. N. 4 FIAT PANDA 1300 MJET (utilizzate per i servizi nei Comuni Soci, delle quali n. 1 utilizzata del servizio tributi dell'ATO)
2. FIAT DOBLO' 1900 MJET (utilizzato per i servizi nei Comuni Soci)
3. N.2 TOYOTA HILUX 2500 (utilizzati nei CCR di San Giovanni Gemini e Agrigento)
4. ALFA ROMEO GIULIETTA (utilizzata dal Commissario Liquidatore dell'ATO)

PAGAMENTI DA PARTE DEI COMUNI SOCI

Per quanto concerne l'attività di recupero delle somme dovute da Comuni Soci all'ATO GE.S.A. AG2 SPA, sono state avviate procedure di recupero in ottemperanza all'Ordinanza n. 8/Rif 2013 ed alla successiva Direttiva Assessoriale n. 42575 del 28/10/2013, e successivamente sono state attivate le procedure di nomina di commissari ad acta secondo quanto previsto dell'art.6 della Legge Regionale n. 7 dell'11/05/2011.

Procedendo con ordine, alla data di insediamento la gestione Commissariale vantava un credito verso i comuni dell'ATO GE.S.A. AG2 pari a € 3.095.287,53. Per far fronte a questa grave situazione debitoria e preso atto di quanto già fatto dai precedenti commissari straordinari, in data 03/02/2015 è stata inviata una nota n. 829/comm. all'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della funzione pubblica - Dipartimento delle Autonomie Locali, con la quale si richiedeva di bloccare i trasferimenti non vincolati destinati ai Comuni a compensazione dei debiti maturati per la Gestione Commissariale per tutti i Comuni soci che a tale data risultavano inadempienti. Inoltre si chiedeva che qualora i tempi di tale procedura fossero troppo lunghi di procedere alla nomina di



commissari soprattutto in quei comuni che vantavano il maggior debito ovvero Comune di Agrigento, Casteltermini, Favara, Grotte e Raffadali. In quel momento il debito complessivo era pari a € 3.080.881.89. Poichè nessun riscontro è pervenuto dal suddetto assessorato e vista la delicata situazione di cassa è stata inviata all'Assessorato Regionale dell'Energia dei Servizi di Pubblica Utilità la nota n. 1122 del 16/02/2015 nella quale si ribadiva l'urgenza di attivare gli interventi sostitutivi inviando i commissario ad acta, secondo quanto previsto dell'art.6 della Legge Regionale n. 7 dell'11/05/2011, per il recupero delle somme dovute dai comuni di Agrigento, Casteltermini, Favara e Grotte, escludendo il comune di Raffadali in quanto aveva presentato un piano di rientro delle somme dovute.

A seguito di queste note il Comune di Grotte che a fronte di un debito pari a € 274.858,46 ha versato un importo pari € 233.119.54. In data 31/03/2015 con note n. 14766, 14767 e 14769 i comuni di Agrigento, Casteltermini e Favara sono stati diffidati dal Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti a provvedere al pagamento, entro trenta giorni, di quanto dovuto alla Società d'Ambito ATO AG2 GE.S.A. SPA in liquidazione.

Non avendo ricevuto alcun pagamento dai comuni sopracitati, in data 06/05/2015 sono state inviate sempre all'Assessorato Regionale dell'Energia dei Servizi di Pubblica Utilità le note n. 4467, 4468 e 4470 con le quali si invitava l'Assessore a procedere all'intervento sostitutivo con la nomina dei commissari ad Acta.

Con nota n. 5181 del 25/05/2015 è stato richiesto l'intervento sostitutivo con l'invio di un commissario ad Acta anche per il comune di Raffadali, in quanto non ha rispettato i termini del piano del rientro che avevano presentato in data 27/02/2015.

In data 28/05/2015 l'Assessore Regionale dell'Energia dei Servizi di Pubblica Utilità ha proceduto alla nomina di un Commissario ad Acta secondo quanto previsto dell'art.6 della Legge Regionale n. 7 dell'11/05/2011, da inviare presso i comuni di Agrigento, Casteltermini e Favara.

Con nota n. 5431 del 04/06/2015 è stato richiesto l'intervento sostitutivo anche per i comuni di Aragona, Cammarata, Lampedusa e Linosa, Porto Empedocle e Siculiana.

Nella giornata del 17/06/2015 il Commissario si è insediato presso il Comune di Casteltermini, il 18/06/2015 si è insediato presso il Comune di Favara e il 19/06/2015 nel Comune di Agrigento.

Grazie all'attività del commissario ad Acta, il Comune di Favara ha provveduto al pagamento del debito totale in data 23/06/2015. Il comune di Agrigento ha provveduto al pagamento del proprio

debito in data 26/06/2015. Il comune di Casteltermini in data 26/06/2015 ha effettuato un pagamento pari a € 25.094,08 come acconto di quanto ancora deve alla gestione commissariale. In relazione a quanto incassato ad oggi, la mia attività ha prodotto un recupero pari ad € 1.886.759,86.

Con la nota prot. n. 10447 del 16/12/2015, richiamato il contenuto delle note n. 829/comm. del 03/02/2015 e n. n. 5431 del 04/06/2015 in merito alla situazione debitoria dei Comuni, è stato chiesto all'Assessore Regionale dell'Energia dei Servizi di Pubblica Utilità, al fine di provvedere nel più breve tempo possibile al recupero delle somme dovute ad oggi dai comuni, di attivare, ai sensi dell'art. 6 della L.R. 7/2011, l'intervento sostitutivo con l'invio dei commissari ad acta anche negli altri 15 Comuni appartenenti all'ATO GE.S.A. AG 2 che vantano debiti nei confronti di questa Società, oltre i Comuni di Agrigento, Casteltermini, Favara e Grotte.

La posizione finanziaria netta dei 19 Comuni alla data del 31/12/2015 è la seguente:

ENTI SOCI	POSIZIONE FINANZIARIA NETTA AL 31/12/2015
AGRIGENTO	€ 1.384.925
ARAGONA	€ 231.396
CAMMARATA	€ 375.167
CASTELTERMINI	€ 812.809
CASTROFILIPPO	€ 22.283
COMITINI	€ 10.907
FAVARA	€ 236.040
GROTTE	€ 355.463
JOPPOLO GIANCAXIO	€ 11.072
LAMPEDUSA/LINOSA	€ 10.534
MONTALLEGRO	€ 26.949
PORTO EMPEDOCLE	€ 178.901
RACALMUTO	€ 329.798
RAFFADALI	€ 449.383
REALMONTE	€ 68.142
SAN GIOVANNI GEMINI	€ 117.309
SANTA ELISABETTA	€ 21.502
SANT'ANGELO MUXARO	€ 6.017
SICULIANA	€ 161.629
PROVINCIA REGIONALE AGRIGENTO	€ 190.854
TOTALE	€ 5.001.080

Aragona, 26/4/2016

Il Commissario Straordinario
Dott. Vincenzo Raitano

